

(第6期)

朔州市人民政府发展研究中心

二〇二四年十二月五日

解决大党独有难题对策措施研究

朔州市人民政府发展研究中心

习近平总书记在党的二十大报告中提出：“我们党作为世界上最大的马克思主义执政党，要始终赢得人民拥护、巩固长期执政地位，必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定。”在二十届中央纪委二次全会上，他又从六个方面对大党独有难题进行了系统回答和深入阐述。“大党独有难题”这一新命题的提出，既源于中国共产党对跳出历史周期率的不懈探索，又是党对新时代新征程上全面从严治党提出的新要求，体现了党对自身存在问题的深刻反思以及战胜前进道路上各种困难和挑战的

坚定信心，彰显了党对长期执政条件下马克思主义政党建设规律的深刻认识。基层党组织在贯彻中央关于解决大党独有难题政策时，应该深化认识，分析问题，找准着力点和突破口。

一、大党独有难题的历史由来

深入思考大党独有难题的历史由来，对新时代时刻保持党的头脑清醒和政治坚定具有十分重要的意义。政权的频繁更迭是中国历史文明演进的显著特征，纵观中国古代历史，可以发现，在全国实现大一统的封建王朝就更换了十多个，其中不乏像秦朝、西晋、隋朝仅执政短短几十年的王朝，是什么原因导致王朝不断的兴衰更替？古典小说《三国演义》开篇有“所谓天下大势，分久必合、合久必分”的“宿命论”。其实，每个王朝的衰亡都有其内外部、主客观等多种因素，其中不可忽视的也是共同存在的便是王朝统治者自身的主观因素，即“生于忧患，死于安乐。”正如习近平总书记告诫全党时所说的“我们党作为世界第一大党，没有什么外力可以打倒我们，能够打倒我们的只有我们自己。”中国共产党从一个只有几十人的政党组织到如今发展成为拥有 9900 多万党员的大党，这样的成长离不开中国共产党在百年来推进中国现代化进程，实现民族伟大复兴征程中始终保持的忧患意识。解放战争时期，在中国共产党即将夺取全国胜利之际，毛泽东主席清醒认识到中国共产党变为执政党后将会面临巨大的考验，提出了“两个务必”即“务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必

使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风”。自此，“两个务必”的思想始终萦绕在中国共产党的脑海中并落实到实际行动中。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在实现民族伟大复兴的高度着重强调忧患意识，提出“增强忧患意识，做到居安思危，全面认识和有力应对重大风险挑战”，并在深刻理解“两个务必”的基础上进一步原创性提出了“三个务必”“全党同志务必不忘初心、牢记使命，务必谦虚谨慎、艰苦奋斗，务必敢于斗争、善于斗争”，实现了对忧患意识的历史继承与守正创新。正是对于如何跳出历史周期率的深刻忧思，中国共产党人以强烈的忧患意识提出了解决大党独有难题这一时代课题。

二、百年大党管党治党之难

截至2023年12月31日，中国共产党已经成为一个拥有9918.5万名党员、517.6万个基层党组织的大党。从组织管理学的角度看，大党自身是成员体量大和结构要素多的党，而成员要素的代数性增长会带来组织关系的几何数增长，会大大增加组织团结和谐的内部挑战，也可能会因之影响大党应对外来挑战的能力。我们党作为最大的马克思主义执政党，不仅拥有最大的体量，也面临最严峻的外在环境，比当今世界任何国家的政党面对的难题都多、都大。习近平总书记在分析党建工作的难题时曾指出：“尽管每个党员都编入一个党组织进行管理，也有严明的组织纪律规定，但就全党来说，一些党组织软弱涣

散，一些党员、干部难以受到监督，队伍管理缺位、不到位情况不是个别。”在反思苏共亡党教训时，他进一步强调：“苏共早年在有二十万党员时能够夺取政权，在有二百万党员时能够打败法西斯侵略者，而在有近二千万党员时却丢失了政权、丢失了自己，这是为什么？我看，很重要的一个原因是政治纪律被动摇了，谁都可以言所欲言、为所欲为，那还叫什么政党呢？那是乌合之众了。”党的十八大以来，中国共产党所处的历史方位和执政环境发生了重要变化。当下，损害党的先进性和纯洁性的因素有之，侵蚀党的健康肌体的病毒有之。面对管党治党的这些“独有难题”，我们必须清醒地认识到，党面临的“四大考验”是长期的、复杂的，党面临的“四种危险”是尖锐的、严峻的，党内存在的思想不纯、政治不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决，全面从严治党远未到大功告成的时候。习近平总书记以“六个如何始终”概括了大党独有难题的主要表现和核心内涵，具体包括前进动力难题、团结统一难题、治理能力难题、保持精神状态难题、自身建设难题以及政治生态难题。

（一）前进动力难题

“如何始终不忘初心、牢记使命”关系百年大党前进动力。初心和使命体现了党的性质宗旨和奋斗目标，深刻回答了“中国共产党是什么、要干什么”这个根本问题。初心是政党的内在动力，激励着使命的践行；使命是政党的历史任务，引领着

政党坚守和践行初心，二者统一于实现党的奋斗目标的全过程，决定着党“为什么出发”以及“向何处去”。长期执政的政党要永葆初心使命并不容易，特别是党在领导人民取得巨大成就后容易滋生骄傲懈怠、安逸享乐的情绪，进而丢掉初心、淡忘使命。如何不忘来路、始终保持清醒，不断坚定理想信念，牢固树立宗旨意识，密切党同群众的血肉联系，是百余年大党永葆生机活力面临的重要挑战。

（二）团结统一难题

“如何始终统一思想、统一意志、统一行动”系百年大党面临的团结统一难题。党的团结统一是党的生命，习近平总书记将“如何始终统一思想、统一意志、统一行动”作为大党要解决的独有难题之一，表明党清醒认识到党的团结统一的重要性。首先，大党的团结统一难题难在“统一思想”。党员队伍规模的不断壮大，增加了党内思想认识的差异性，叠加社会多样化的发展、西方意识形态渗透，无不冲击着党员的价值观念，增加了党内统一思想的难度。其次，大党的团结统一难题难在“统一意志”。意志的统一事关政党的政治方向，统一意志是政党有效应对各种挑战的思想支撑。党员数量的增加对党的建设提出了更高要求，部分党员理想信念的弱化使其迷失了政治方向，违背了为人民服务的政治追求。如果党内监督缺位，便会对党的先进性和纯洁性造成危害，影响全党的意志统一。最后，大党的团结统一难题难在“统一行动”。行动的一致离不开思想

上的统一和政治上的团结。作为组织体系庞大的大党，如何始终使地方组织和基层组织贯彻落实党中央决策部署是党面临的一大难题。一些地方组织和基层组织软弱涣散，在政策执行上要么“一刀切”，要么“打折扣”，对党中央决策部署落实不到位。同时，党员规模的扩大也使党员干部队伍的监督成本加大，部分党员领导干部存在形式主义、象征性执行等现象，政治执行力不足影响了全党的行动统一。

（三）治理能力难题

“如何始终具备强大的执政能力和领导水平”系百年大党面临的治理能力难题。政党的执政能力和领导水平关乎党和国家事业的发展全局。作为在 14 亿多人口的大国执政的马克思主义大党，中国共产党只有具备强大的执政能力和领导水平才能实现长期执政。当前国内外形势呈现更加复杂深刻的变化，各地发展水平和文化习俗也各不相同，外部环境的复杂性和使命任务的艰巨性对党的执政能力和领导水平提出了更高要求。习近平总书记指出：“履行好党和人民赋予的新时代职责使命，领导干部必须全面增强各方面本领，努力成为本职工作的行家里手。”广大党员干部能力过硬、本领高强，才能引领时代发展进步。能力不足危险是党在长期执政过程中面临的“四种危险”之一，部分党员干部在长期和平稳定的环境中容易丧失主动斗争的意识，缺乏敢于斗争的勇气，在工作中因循守旧，满足现状，开拓创新的主动性不足等必须引起高度重视。

（四）保持精神状态难题

“如何始终保持干事创业的精神状态”系中国共产党面临保持精神状态的难题。政党的精神状态是政党的内在精神外化而显现出的一种状态。只有广大党员干部始终保持干事创业的精神状态，才能推动党和国家事业不断发展壮大。中国共产党从50多人的小党历经磨难最终发展为成熟有力的马克思主义大党，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，都离不开中国共产党人的艰苦奋斗和开拓创新。然而，对于大党而言，执政时间越久，执政业绩越大，始终保持干事创业的精神状态越不容易，长期执政容易使大党出现疲劳厌战、停脚歇气的情绪。习近平总书记指出：“越是伟大的事业，越充满艰难险阻，越需要艰苦奋斗，越需要开拓创新。”面对新时代新征程上风高浪急甚至惊涛骇浪的风险考验，广大党员干部需要始终保持锐意进取、敢于创新的精神状态，敢想敢为，积极识变应变，在危机中把握新机，掌握发展的主动权。

（五）自身建设难题

“如何始终能够及时发现和解决自身存在的问题”系中国共产党面临的自身建设难题。先进性和纯洁性是马克思主义政党的本质属性，但是政党的先进性并非是与生俱来的，只有不断加强自身建设，才能有效抵制党内外各种错误思想的影响。党的十八大以来，党中央持续推进全面从严治党，解决了许多党内存在的突出问题，推动了党风政风向好发展。当前反腐败

斗争已经取得了压倒性胜利并全面巩固，但滋生腐败的土壤仍未彻底清除，反腐败斗争形势依旧严峻复杂。党面临的“四大考验”和“四种危险”将长期存在。

（六）政治生态难题

“如何始终保持风清气正的政治生态”系百年大党面临的生态难题。党内政治生态是“党内政治环境、干部从政环境、组织运行环境及其未来治理走向的生态联动发展环境”，良好的党内政治生态离不开党内政治生活和政治文化等要素的相互作用。党内政治生态是党风和政风的综合反映，党内政治生态的好坏反映了全面从严治党的成效，营造风清气正的政治生态是推动党和国家事业发展的重要保障。现阶段党内仍存在一些顽固性、深层次问题，腐朽、不健康的党内政治文化无形中污染了党内政治生态，危害着党内政治生活的正常开展，优化党内政治生态丝毫不能松懈。当前“四风”问题呈现出许多新动向，部分党员干部丧失了正确的价值观念，通过搞“圈子文化”获取不正当利益，党内存在的“潜规则”也消解着党的制度力量，削弱了“明规矩”的约束力。不良的政治风气使少数党员干部逐渐失去了党性原则，阻碍了党内良好政治生态的形成和发展。一些腐败分子结成的政治利益集团严重破坏了政党风气，使党中央的各项决策难以有效贯彻落实，严重损害了党同人民群众的密切联系。

三、新时代新征程解决大党独有难题的实践路径

解决大党独有难题是对中国共产党如何更好地管党治党、兴党强党的新思考和新指向，是实现新时代新征程上党的使命任务的重要保证。“六个如何始终”的难题警醒全党同志和各基层党组织要保持永不懈怠的精神状态，以全面从严治党永远在路上的心态实现新时代新征程中国共产党的使命任务。

（一）全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

党的二十大报告强调：“全面加强党的思想建设，坚持用新时代中国特色社会主义思想统一思想、统一意志、统一行动。”用党的创新理论武装全党是党的思想建设的根本任务，是全党统一思想、统一意志、统一行动的基础性工作。习近平新时代中国特色社会主义思想作为党最新的创新理论成果，是党必须长期坚持的指导思想。在新时代新征程中解决大党独有难题，一方面，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统一全党思想，筑牢党的思想根基，切实以思想上的统一确保全党在政治上的团结、行动上的一致；另一方面，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想指导实践，在解决大党独有难题的具体实践中灵活运用贯穿其中的科学世界观和方法论，不断探索规律、总结经验，彰显习近平新时代中国特色社会主义思想的实践伟力。

（二）坚持和加强党的全面领导

党的集中统一领导是确保我们党能够堪当历史重任的关键，也是新时代新征程解决大党独有难题的政治和组织保证。

第一，要坚定不移坚持和贯彻党的全面领导，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断用马克思主义中国化时代化最新成果武装头脑、指导实践、推动工作。第二，要健全党的领导制度体系，不断巩固党的领导地位。完善党中央对重大工作集中统一领导的制度机制，完善党中央决策部署贯彻落实的制度机制，严格执行请示报告、民主集中制等制度，确保全党在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致；第三，要坚决维护党中央权威和集中统一领导，将“两个维护”作为最根本的政治要求与政治准则，教育引导党员干部深刻领悟“两个确立”的重大意义，切实将“两个确立”转化为做到“两个维护”的思想、政治和行动自觉。

（三）健全全面从严治党体系

解决大党独有难题是一项系统工程，必须坚持系统思维，完善制度体系。习近平总书记在党的二十大报告中提出了“健全全面从严治党体系”的明确要求。在二十届中央纪委二次全会上，他又继续强调健全全面从严治党体系的目标任务和实践要求。构建全面从严治党体系表明了我们党对自我革命认识的集成创新与深化拓展，同时也为破解大党独有难题提供了体系鲜明的战略部署和治理思路。“全面从严治党体系应是一个内涵丰富、功能完备、科学规范、运行高效的动态系统”，“要坚持制度治党、依规治党，更加突出党的各方面建设有机衔接、联动集成、协同协调，更加突出体制机制的健全完善和法规制

度的科学有效，更加突出运用治理的理念、系统的观念、辩证的思维管党治党建设党”。在具体治理实践中，应强化系统思维，着眼于“全面”和“体系”的实践标准和要求，坚持内容上全覆盖，确保党的政治、思想、组织、作风、纪律建设上“严字当头”，不留“空白”，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争；坚持对象上全覆盖，既要紧盯“关键少数”，又要管住“绝大多数”，对全体党员和各级干部进行全方位的严管；坚持责任上全链条，压实各级党组织主体责任和各级纪委的监督责任，优化压力层层传导和责任环环相扣的监督机制，不断完善调查、审查、督办、跟踪、巡视和反馈的工作闭环；坚持制度全贯通，以党内法规制度为根本，把制度建设融入全面从严治党全过程，促使各制度要素之间贯通协调和联动互嵌，发挥制度的集成与合力功效，进而为破解大党独有难题提供制度化、体系化和规范化的路径。

（四）健全一体推进“三不腐”机制

如何增强拒腐防变能力是破解大党独有难题的内容指向，习近平总书记指出：“只要存在腐败问题产生的土壤和条件，反腐败斗争就一刻不能停，必须永远吹冲锋号。坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，同时发力、同向发力、综合发力。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央敏锐洞悉反腐败斗争的严峻形势，从制度层面作出了“构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制”的顶层设计和行动方略，成功走

出了一条依靠制度优势、法治优势的中国特色反腐之路。事实表明，一体推进“不敢腐、不能腐、不想腐”机制是新形势下惩治腐败最有效的应变机制，是进行最彻底自我革命的根本遵循和可靠路径。中国共产党破解大党独有难题，必须健全一体推进“三不腐”的体制机制，以割除毒瘤、清除毒源、肃清流毒的强大震慑力、刚性约束力以及思想感召力推进自我革命，能直击腐败形成的土壤，全面增强反腐成效，进而提升破解大党独有难题的精准性、针对性和实效性，并增强信心和斗志。

（执笔：陈丽春、贾兴）